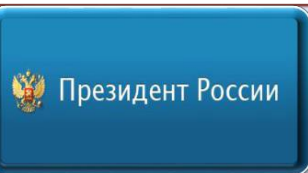


Методические и технические вопросы проведения Оценки Регулирующего Воздействия

Министерство экономического развития
и промышленности Белгородской области
2026 год

Ключевые НПА в сфере ОРВ



Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601
*законодательное закрепление процедуры ОРВ проектов
и экспертизы действующих НПА*



Федеральный закон от 21 декабря 2021 № 414-ФЗ
*законодательное закрепление процедуры ОРВ проектов НПА и экспертизы
действующих НПА в органах публичной власти субъектов РФ*



Закон Белгородской области от 01.04.2014 № 270
*законодательное закрепление процедуры ОРВ проектов и экспертизы
действующих НПА на территории области*



Постановление Правительства Белгородской области от 13.10.2014 № 378-пп
*Положение о проведении ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА
Белгородской области*



Постановление Правительства Белгородской области от 06.03.2023 № 118-пп
Порядок проведения оценки фактического воздействия НПА Белгородской области

Цели и процедуры



Цели регуляторной политики:

- ✓ оценка положительных и отрицательных последствий предлагаемого/действующего регулирования: от идеи по разработке проекта НПА до оценки введенного регулирования;
- ✓ выявление положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

Сфера проведения ОРВ

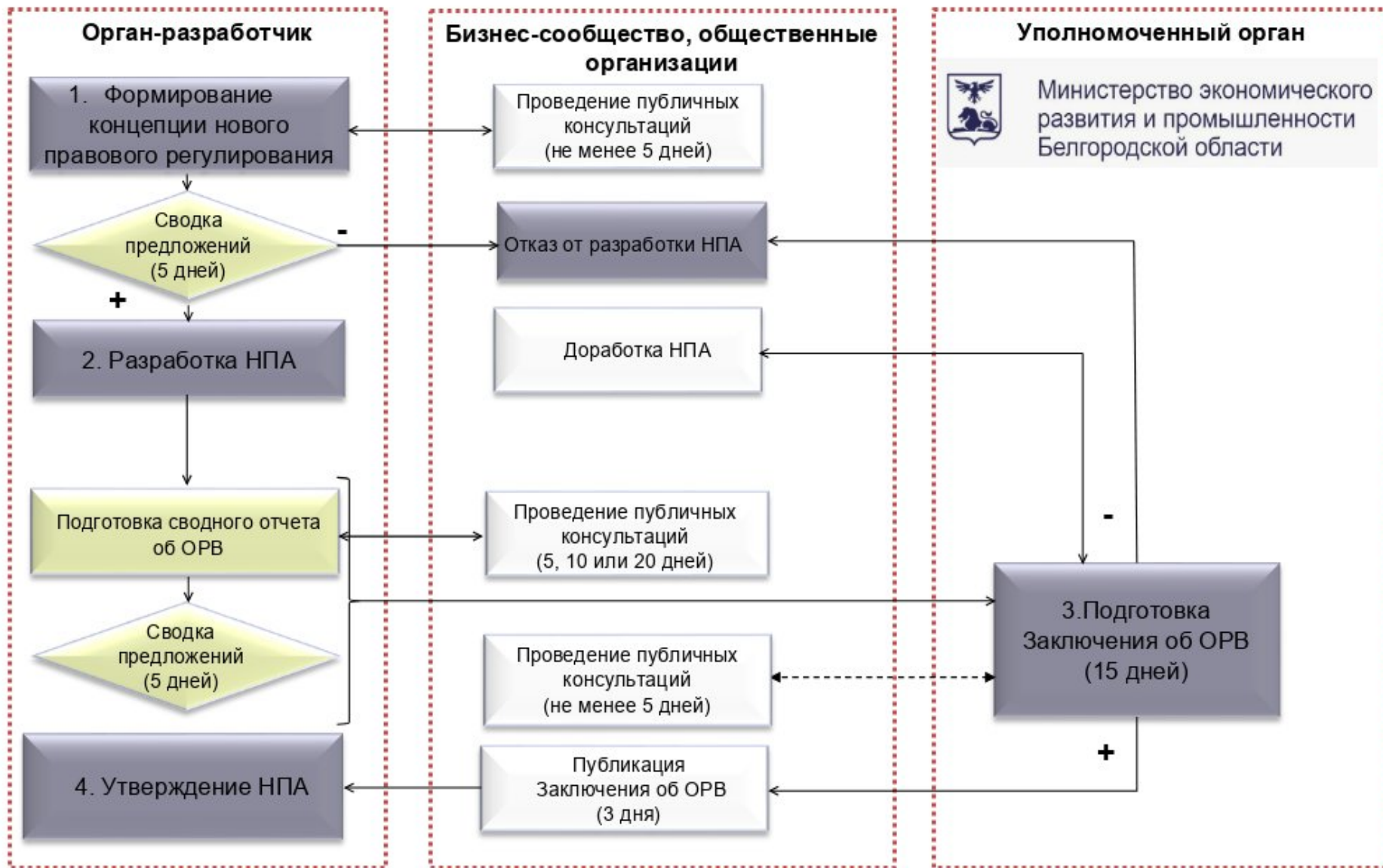
ОРВ проводится при наличии в НПА положений:

- ✓ устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные **обязательные требования** для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности
- ✓ устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные **обязанности и запреты** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности
- ✓ устанавливающих или изменяющих **ответственность** за нарушение НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности

Исключения:

- ✗ Проекты законов области, устанавливающие, вводящие или прекращающие действие **налогов (сборов)**, изменяющие **налоговые ставки (ставки сборов)**, порядок и сроки уплаты налогов (сборов), а также устанавливающие, отменяющие **налоговые льготы**, основание и порядок их применения
- ✗ Проекты законов области, регулирующие **бюджетные правоотношения**
- ✗ Проекты НПА области, устанавливающие, изменяющие, отменяющие **цены (тарифы)** в соответствии с федеральными законами
- ✗ Проекты НПА области, подлежащие принятию при угрозе возникновения **чрезвычайных ситуаций, режима повышенной готовности** или разрабатываемые в целях реализации мер, принимаемых в рамках **особых режимов**

Порядок проведения ОРВ



Информирование о проведении ПК по проекту НПА бизнес-сообщества, общественных организаций и иных заинтересованных лиц должно быть обязательным и своевременным

Список документов, размещаемых на сайте при проведении ОРВ

Стадия обсуждения идеи

Уведомление об обсуждении предлагаемого правового регулирования с приложением перечня вопросов

Сводка предложений

Стадия обсуждения проекта

Объявление о проведении публичных консультаций с приложением перечня вопросов

Сводный отчет

Проект нормативного правового акта

Расчет стандартных издержек

Сводка предложений (дата, подпись)

Доработанный сводный отчет и проект нормативного правового акта (дата, подпись)

Заключение об ОРВ

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия

❑ Степень регулирующего воздействия

Разработчик представляет пояснения, по каким основаниям проект акта был отнесен к той или иной степени регулирующего воздействия (низкая - 5 дней, средняя - 10 дней, высокая - 20 дней).

❑ Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, негативные эффекты от ее наличия, их количественная оценка

Разработчик формулирует проблемы, требующие введения дополнительного правового регулирования. Не может рассматриваться в качестве проблемы отсутствие нормативного правового регулирования в определенной сфере.

❑ Цели предлагаемого регулирования

Описание целей должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Цель должна быть конкретной, понятной, измеримой.

❑ Описание предлагаемого регулирования и иных способов решения проблемы

Разработчику необходимо описать, в чем состоит предлагаемый им способ решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов. Обязательно: наличие альтернативных вариантов решения проблемы, использование количественных методов анализа.

❑ Круг лиц, на которых будет распространено действие проекта акта

Органы власти, субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, организации

❑ Изменение обязанностей, ограничений и преимуществ для субъектов предпринимательской деятельности (новые, изменения, отмена)

Разработчиком описываются новые преимущества, обязанности, ограничения или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, вводимых новым правовым регулированием, в разрезе каждой группы участников отношений.



- В случае отсутствия указанных сведений уполномоченный орган может вернуть сводный отчет разработчику на доработку.

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия

❑ Новые функции, полномочия, обязанности для исполнительных органов

Разработчику необходимо указать все функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов, которые вводятся, отменяются или изменяются проектом акта, а также дать их количественную оценку.

❑ Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской деятельности, консолидированного бюджета области

Оценка расходов/доходов, издержек/выгод осуществляется разработчиком на основании расчетов, проведенных при подготовке проекта нормативного правового акта (расчет прямых и трудовых стандартных издержек). **К наиболее распространенным видам прямых затратам относятся:** приобретение, установка и обслуживание оборудования, приобретение товаров, расходных материалов на выполнение требования, затраты на госпошлину и иные обязательные платежи на получение, в т.ч. числе гос.услуг.

Наиболее распространенные виды трудовых затрат: представление информации, документов и их копий, уведомлений, формирование, хранение и размещение информации.

Наиболее распространенные виды выгод: финансовая поддержка субъектов предпринимательской деятельности, в т.ч. льготы по налогам и платежам, сокращение трудовых затрат, сокращение прямых затрат.

❑ Риски (недостижения целей, негативного последствия)

В целях прогнозирования возможных негативных последствий принятия проекта акта разработчиком производится оценка риска того, что заявленные цели регулирования не будут достигнуты, а также риска нежелательных последствий для адресатов, а также лиц, не являющихся адресатами предлагаемого разработчиком правового регулирования.

❑ Ключевые показатели достижения целей, методы контроля, срок оценки

Разработчиком указываются ключевые показатели (индикаторы), которые характеризуют степень достижения целей регулирования, перечислены методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования, указан срок достижения ключевых показателей.



- В случае отсутствия указанных сведений уполномоченный орган может возвратить сводный отчет разработчику на доработку.

Оценка выгод и стандартных издержек

Стандартные издержки -

количественно оцененные обязанности (требования) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (далее – субъектов ПИИЭД), предусмотренные актом, проектом акта.

Делятся на **трудовые** и **прямые** затраты.

Трудовые затраты – расходы субъектов ПИИЭД, связанные с оплатой труда отдельных категорий сотрудников, деятельность которых направлена на выполнение требований, предусмотренных актом, проектом акта.

Прямые затраты – расходы субъектов ПИИЭД, связанные с необходимостью приобретения товаров, работ, услуг, а также обеспечения данных приобретений согласно требованиям, предусмотренным актом, проектом акта.

Выгоды -

совокупность предусмотренных актом, проектом акта мер финансовой поддержки и количественно оцененных изменений обязанностей субъектов ПИИЭД, способствующих сокращению и/или исключению соответствующих расходов субъектов ПИИЭД

Расчет производится на период минимум 1 год

При оценке учитывается:

1

Масштаб - потенциальные адресаты регулирования

2

Частота – периодичность осуществления требования в год

3

Среднемесячная заработная плата

Пример расчета выгод

Отмена государственной функции «Контроль за соблюдением условий, предусмотренных лицензией...»

Трудовые затраты



Написание декларации,
объем 10 стр. – 3
чел/часа

Написание заявления,
объем 1 стр. – 1 чел/час

Подача декларации в
исполнительный орган –
3 чел/часа

Прямые затраты



Наличие сейфа –
20 000 руб. * 351 =
= 7 020 000 руб.

Масштаб

Число предпринимателей, имеющих лицензию в области - 351 ед.

Частота

Количество обращений от одного участника в год – 12 ед.

Среднемесячная з/п

Среднемесячная заработная плата (по отрасли): 40 000 руб.

Средняя стоимость
часа

Средняя стоимость часа работы: $40000 / (21 \text{ день} * 8 \text{ час.}) = 238,1 \text{ руб.}$

Отчисления
работодателя

Коэф. страховых взносов на выплаты по оплате труда: 1,302 руб.

Трудовые затраты
9 140 222,8 руб.

$(7 \text{ чел/часов} * 351 \text{ ед.} * 12 \text{ ед.} * 238,1 \text{ руб.} * 1,302)$

Всего выгода
(снижение затрат)
16 160 222,8 руб.

Публичные консультации

Цель - учет мнения представителей бизнеса, экспертного и научного сообщества, организаций, защищающих и представляющих интересы предпринимателей, различных социальных групп о возможных последствиях предусмотренного в проекте акта регулирования.



Любое заинтересованное лицо может направить предложения и замечания к проекту акта



Предложения и замечания должны быть обоснованными



Разработчик обязан рассмотреть все поступившие предложения и замечания

Все документы для проведения ПК размещаются на официальном сайте органа разработчика, на сайте министерства экономического развития и промышленности области, на Инвестиционном портале Белгородской области в разделе «Оценка регулирующего воздействия»

Публичные консультации (ПК)

Позиции заинтересованных лиц могут быть получены органом-разработчиком также посредством проведения совещаний, заседаний экспертных групп, общественных советов и других совещательных и консультационных органов, проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц

Орган - разработчик проекта нормативного правового акта **обязан рассмотреть все предложения**, поступившие в установленный в информационном сообщении срок в связи с проведением публичных консультаций

- 
- Срок составления сводки предложения - не более 5 дней;
 - сводку предложений и доработанный по итогам ПК сводный отчет подписывает руководитель органа-разработчика;
 - срок размещения на сайте - в течение 2 рабочих дней со дня подписания.

Обязательные требования

Отличительные признаки нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования:

1. Связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного, муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.
2. Обязательные требования устанавливаются с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных ст. 4 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:
 - законность;
 - обоснованность обязательных требований;
 - правовая определенность и системность;
 - открытость и предсказуемость;
 - исполнимость обязательных требований.
3. Срок вступления в силу с 1 марта или 1 сентября, но не ранее, чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования этого НПА
4. Срок действия таких нормативных правовых актов не может превышать 6 лет со дня их вступления в силу

Качество проведения оценки регулирующего воздействия

Обязательно в сводном отчете и заключении:

- ☐ Обоснование степени регулирующего воздействия
- ☐ Наличие альтернативных вариантов решения проблемы
- ☐ Использование количественных методов анализа

Выводы – основание для подготовки отрицательного заключения об ОРВ:

- ☐ О несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта
- ☐ О наличии положений:
 - ✓ вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
 - ✓ способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области
- ☐ О наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным органом-разработчиком вариантом правового регулирования
- ☐ Об учете принципов установления и оценки применения обязательных требований

Проблемы и ошибки при проведении ОРВ



Информационное сообщение о начале ПК не направляется экспертам и заинтересованным хозяйствующим субъектам

Отсутствуют содержательные предложения и замечания в сводке предложений

В сводном отчете:

- неверно формулируется проблема, на решение которой направлено регулирование,
- не указываются обязанности, запреты, ограничения предусмотренные проектом НПА

Отсутствуют проработанные альтернативные варианты

Отсутствует количественный анализ

Не соблюдаются принципы установления обязательных требований (срок вступления в силу, срок действия)

ОРВ как составляющая Национального рейтинга



*По результатам исследования Минэкономразвития России в 2025 году
Белгородская область вошла в группу регионов-лидеров
с «высшим уровнем» качества оценки регулирующего воздействия.*

Критерии оценки:

- ✓ Открытость, актуальность и полнота информации об ОРВ и ОФВ в регионе;
 - ✓ Вовлеченность бизнеса в регуляторные процедуры;
 - ✓ Учет мнения представителей предпринимательского и экспертного сообщества;
 - ✓ Доля учтенных замечаний при доработке акта по итогам заключения об ОРВ;
 - ✓ Доля НПА, доработанных по итогам отрицательных заключений об ОРВ/ОФВ/экспертизе;
 - ✓ ОРВ в органах местного самоуправления
- !** Использование технологий искусственного интеллекта

Контактная информация



Отдел развития инноваций и оценки регулирующего
воздействия департамента инвестиций и инноваций
министерства экономического развития
и промышленности Белгородской области

Брынцева Елена Анатольевна

тел.: 8 (4722) 32 87 45

brinceva_ea@belgov.ru

Сорочинская Инна Леонидовна

тел.: 8 (4722) 27 86 88

sorochinskaya_il@belgov.ru