



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Славы пр-т. 72, г. Белгород, 308000  
тел. (4722) 33-63-00, факс (4722) 33-67-46  
e-mail: minecprom@belregion.ru  
http://minecprom.belregion.ru

01.06.2026 № 26-3-09/1871и

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение об оценке регулирующего воздействия**

проекта закона Белгородской области «Об установлении ограничений розничной продажи моторного топлива несовершеннолетним на территории Белгородской области»

Министерством экономического развития и промышленности Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области рассмотрен проект закона Белгородской области «Об установлении ограничений розничной продажи моторного топлива несовершеннолетним на территории Белгородской области», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения депутатом Белгородской областной Думы Шатохиным О.Н.

**1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения:** впервые.

**2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения:** 17 апреля по 18 мая 2026 года.

**3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в сети Интернет по адресу:** на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/#tab-197>), на сайте министерства экономического развития и промышленности Белгородской области (<https://minecprom.belregion.ru/documents/ocenka-reguliruyushhego-vozdeystviya-proekta-17426>).

**4. В ходе подготовки настоящего заключения публичные консультации не проводились.**

**5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:** проектом закона Белгородской области устанавливаются ограничения розничной продажи моторного топлива лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет. При этом исключение составят случаи розничной продажи топлива гражданам, достигшим возраста шестнадцати лет и имеющим право управления транспортными средствами.

Под моторным топливом понимается жидкое или газообразное горючее, используемое в качестве топлива в двигателях внутреннего сгорания.

**6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:** проект закона Белгородской области разработан в рамках реализации положений Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и направлен на предупреждение причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетних, профилактику совершения ими

правонарушений, а также защиту прав и законных интересов граждан, проживающих на территории Белгородской области.

В последние годы на территории Белгородской области наблюдается рост числа случаев управления механическими транспортными средствами, в особенности мототехникой, несовершеннолетними лицами, не имеющими права управления транспортом.

По информации УМВД России по Белгородской области, в 2023 году выявлено 534 административных правонарушения по факту управления транспортными средствами несовершеннолетними водителями, не имеющими соответствующего права управления (из них за управление мототехникой – 154), в 2024 году – 781 правонарушение (из них за управление мототехникой – 290), в 2025 году – 792 правонарушения (из них за управление мототехникой – 274).

К неблагоприятным последствиям также приводит использование несовершеннолетними транспортных средств, не предназначенных для эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования (спортивный инвентарь, включая питбайки и квадроциклы), без надлежащего контроля со стороны родителей.

Так, согласно статистическим данным ГИБДД, на территории Белгородской области с участием несовершеннолетних водителей мототранспорта, в том числе питбайков, в 2023 году зарегистрировано 8 ДТП (3 погибли, 5 ранено), в 2024 году – 23 ДТП (23 ранено), в 2025 году – 36 ДТП (1 погиб, 35 ранено).

Разработчиком рассмотрены альтернативные варианты решения проблемы, предложенные в рамках публичных консультаций: усиление контроля ГИБДД за несовершеннолетними водителями, профилактическая работа с родителями в целях усиления контроля за использованием несовершеннолетними транспортных средств, ведение разъяснительной работы. Оптимальным вариантом решения проблемы разработчик считает комплексный подход, направленный на предупреждение потенциально опасного поведения несовершеннолетних. Принятие проекта закона Белгородской области «Об установлении ограничений розничной продажи моторного топлива несовершеннолетним на территории Белгородской области» является мерой профилактического характера, направленной на формирование дополнительного механизма недопущения несовершеннолетних к управлению транспортными средствами и вводимой в пределах имеющихся у органов государственной власти Белгородской области компетенции. Установление данных ограничений, по мнению разработчика, даст добросовестным участникам рынка правовое основание не продавать моторное топливо детям, которые не имеют прав управления транспортными средствами, приведет к снижению детского дорожно-транспортного травматизма и предотвращению гибели на дорогах несовершеннолетних в связи с отсутствием доступа к топливу и, как следствие, невозможностью использования транспортных средств.

Предлагаемое законопроектом правовое регулирование рассматривается как дополнительная мера в сфере защиты жизни и здоровья детей, соответствующая Федеральному закону от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», будет носить превентивный характер и способствовать сохранению жизни и здоровья детей.

Основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу моторного топлива на территории Белгородской области (по состоянию на 1 апреля 2026 года 139 субъектов), а также все население Белгородской области (около 1,5 млн человек).

**7. Результаты анализа предложенного органом-разработчиком варианта правового регулирования, в том числе оценка показателей достижения заявленных целей регулирования и сроков их достижения:**

Целями предлагаемого правового регулирования является предупреждение причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетних, профилактика совершения ими

правонарушений, а также защита прав и законных интересов граждан, проживающих на территории Белгородской области.

Ключевым показателем достижения цели регулирования является снижение количества дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних водителей.

Эффективность достижения целей правового регулирования будет оценена разработчиком по итогам 2032 года.

- риски недостижения целей правового регулирования:

- на текущий момент не определен орган, уполномоченный на контроль за продажей моторного топлива несовершеннолетним – по комментариям органа-разработчика, предлагаемым регулированием на данном этапе не вводится административная ответственность за нарушение установленных ограничений, по результатам изучения правоприменительной практики и анализа фактической эффективности предлагаемых мер будет дана дополнительная оценка необходимости введения в дальнейшем механизма контроля и мер ответственности;

- отсутствует возможность контроля за реализацией моторного топлива на АЗС самообслуживания – в соответствии с анализом, проведенным разработчиком, на территории области действует 12 станций самообслуживания, что составляет 4% АЗС в регионе, при этом эксплуатация таких станций осуществляется в соответствии с ГОСТ Р 58404-2019, которым предусмотрено наличие дистанционного круглосуточного управления с двусторонней голосовой связью и видеонаблюдением, обязательное размещение информации для водителя о правилах заправки, использования платежных терминалов, необходимых мерах безопасности, круглосуточный контроль диспетчера за исполнением правил.

- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

от разработчика получены пояснения по всем указанным участниками публичных консультаций негативным последствиям и дополнительным затратам участников рынка, в том числе:

- дополнительные временные затраты оператора АЗС, возникновение очередей, недовольство клиентов при проверке документа, подтверждающего возраст покупателя – проверка возраста стандартная процедура, уже действующая при продаже тонизирующих напитков и табачной продукции на АЗС, операторы уже имеют необходимый опыт, сама проверка не занимает много времени, практика запрета продажи несовершеннолетним тонизирующих напитков, введенная в Белгородской области, не повлекла негативных последствий, указанных участниками публичных консультаций;

- покупатель (водитель 16-17 лет) может приобрести топливо в соседнем регионе, где нет запрета, это создает необоснованные запреты для межрегиональной торговли и передвижения, возможен рост социальной напряженности, нелегального оборота топлива – проектом закона не устанавливается запрет на продажу топлива лицам, достигшим возраста 16 лет и имеющим право на управление транспортным средством;

- риски обращения потребителей в судебные органы в связи с ограничением права на покупку моторного топлива – данное правовое регулирование дает добросовестным участникам рынка правовое основание не продавать топливо детям, не имеющим прав управления транспортными средствами;

- увеличение административной нагрузки на субъекты предпринимательства, связанной с контрольными мероприятиями со стороны государственных органов, увеличение вероятности привлечения к административной ответственности – данным проектом закона не вводится административная ответственность за нарушение установленных ограничений, необходимость введения в дальнейшем механизма контроля и мер ответственности будет рассмотрена по результатам изучения правоприменительной практики и анализа фактической эффективности предлагаемых мер;

- риски остаться без топлива и работающего генератора при отключении электроэнергии – эксплуатация, заправка и обслуживание генераторов связаны с обращением

с легковоспламеняющимися и пожароопасными веществами, поэтому заправка, иные действия, связанные с использованием генераторов, не должны осуществляться несовершеннолетними самостоятельно, предлагаемые ограничения не препятствуют использованию генераторов по назначению;

- риски неисполнения требований закона в связи с действием постоплатной системы и оплаты через цифровые сервисы – на практике потребители часто осуществляют предварительную оплату топлива через оператора, хотя реализация проекта закона не может гарантировать полное исключение случаев продажи моторного топлива несовершеннолетним, но предотвращение даже одного ДТП с участием подростка оправдывает организационные усилия.

При проведении оценки использовались количественные методы анализа:

- количественная оценка негативных эффектов, связанных с наличием проблемы;
- количественная оценка потенциальных участников;
- анализ действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Дополнительно при подготовке данного заключения проведен расчет издержек, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, для подготовки информационных плакатов о запрете розничной продажи топлива несовершеннолетним: стоимость распечатки 1 плаката формата А1, по данным объявлений на территории Белгородской области, от 100 рублей, для 139 заправок на территории области при размещении минимум двух плакатов (в помещении заправки и на улице) затраты предпринимателей составят 27,8 тыс. рублей.

**8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете министерством экономического развития и промышленности Белгородской области сделаны следующие выводы:**

- вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: подготовленный проект закона Белгородской области направлен на предотвращение причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетних, профилактику совершения ими правонарушений; комплексный подход, включающий как меры государственного контроля со ГИБДД, так и меры профилактического характера, направленные на предупреждение потенциально опасного поведения несовершеннолетних, обеспечат повышение защищенности жизни и здоровья детей;

- вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют, проект закона подготовлен в соответствии с федеральным и региональным законодательством; согласно статье 67.1 Конституции Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России;

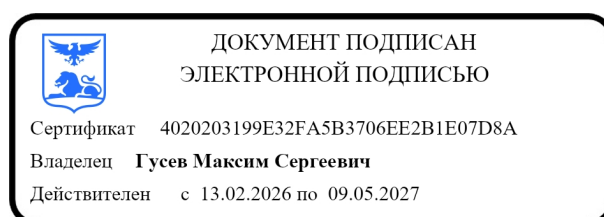
- вывод о соблюдении либо несоблюдении принципов установления и оценки применения обязательных требований: проектом закона установлены новые обязательные требования в сфере торговли моторным топливом; требования Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» не распространяются на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, устанавливаемых в сфере обеспечения общественной безопасности (профилактика дорожно-транспортных происшествий, предупреждение правонарушений, совершаемых несовершеннолетними);

- вывод о соблюдении либо несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, по проекту закона Белгородской области проводились публичные обсуждения, в которых приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области,

ООО «Даль», АЗС «Айдар», АО «Осколнефтеснаб», ООО «РН-Черноземье», ООО «Гапром сеть АЗС», БРОО «Центр социальных инициатив «Вера», Евсеев С.И., Ковин И.С. (ООО «Смартсистемойл»), ООО «ЛУКОЙЛ-Югнефтепродукт», ООО «Тебоил», Союз «Торгово-промышленная палата Белгородской области», Администрация Алексеевского муниципального округа, Администрация Волоконовского муниципального округа, Администрация Ивнянского муниципального округа, Администрация Шебекинского муниципального округа, Администрация города Белгорода.

Дополнительно разработчиком получены позиции заинтересованных сторон: Уполномоченного по правам ребенка в Белгородской области, Уполномоченного по правам человека в Белгородской области, УМВД России по Белгородской области, Председателя Общественной палаты Белгородской области.

По итогам публичных обсуждений поступила 21 позиция с предложениями и замечаниями. Замечания и предложения участников публичных консультаций рассмотрены и учтены разработчиком в рамках действующего законодательства.



**Министр экономического развития и  
промышленности Белгородской  
области**

**М.С. Гусев**

Брынцева Елена Анатольевна  
(4722) 32-87-45